



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 764

Warszawa, 22 czerwca 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Janusza Kołodzieja.

(-) Przemysław Andrejuk; (-) Witold Bałazak; (-) Edward Ciągło;
(-) Andrzej Fedorowicz; (-) Witold Hatka; (-) Jan Jarota; (-) Marek Kawa;
(-) Janusz Kołodziej; (-) Andrzej Mańka; (-) Arnold Masin; (-) Edward Ośko;
(-) Radosław Parda; (-) Daniel Pawłowicz; (-) Szymon Pawłowski;
(-) Bogusław Sobczak; (-) Antoni Sosnowski; (-) Piotr Ślusarczyk;
(-) Wojciech Wierzejski; (-) Stanisław Zadora.

USTAWA
z dnia..... r.
o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

Art. 1

W ustawie z dnia 23 stycznia 2004r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2004 r. Nr 29, poz. 257, z późn. zm.) w art. 30:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Produkcja i przetwarzanie wyrobów akcyzowych zharmonizowanych mogą odbywać się wyłącznie w składzie podatkowym, z zastrzeżeniem ust. 2a i 2b.”

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Z obowiązku określonego w ust. 2 zwolniona jest działalność prowadzona przez producentów win, którzy w poprzednim roku kalendarzowym wyprodukowali mniej niż 1000 hl wina. Jeżeli faktyczna wielkość produkcji, osiągnięta w trakcie roku kalendarzowego wartość określoną w zdaniu poprzednim, zwolnienie traci moc z momentem przekroczenia tej wartości.

2b. Podatnik rozpoczynający wykonywanie działalności określonej w ust 2a w trakcie roku kalendarzowego jest zwolniony od obowiązku, o którym mowa w ust. 2, jeżeli przewidywana przez podatnika produkcja do końca pierwszego roku kalendarzowego prowadzenia tej działalności nie osiągnie wielkości określonej w ust. 2a. Jeżeli faktyczna wielkość produkcji osiągnięta w trakcie tego roku kalendarzowego wartość określoną w ust. 2a, zwolnienie traci moc z momentem przekroczenia tej wartości.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 23 stycznia 2004r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2004 r. Nr 29, póź. 257, z późn. zm.) ma na celu:

- 1) ułatwienie podjęcia produkcji win gronowych przez podmioty posiadające własne uprawy winorośli, w tym szczególnie rolników,
- 2) podniesienie konkurencyjności małych i średnich producentów zajmujących się wyrobem wina gronowego z własnego surowca,
- 3) pełne wykorzystanie możliwości jakie stwarzają przepisy Unii Europejskiej w sprawie wspólnej organizacji rynku wina dla rozwoju upraw winorośli i produkcji win gronowych w małych i średnich gospodarstwach rolnych w Polsce.

Projekt ustawy nawiązując do art. 29 ust. 1 Dyrektywy Rady 92/12/EWG z dnia 25 lutego 1992 r. w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania, zwalnia tzw. drobnych producentów win t. j. podmioty produkujące mniej niż 1000 hl wina na rok z obowiązku prowadzenia produkcji w składzie podatkowym.

W obecnym stanie prawnym wytwarzanie win gronowych przeznaczonych do obrotu może odbywać się wyłącznie w składzie podatkowym. Wymóg ten jest najpoważniejszą barierą hamującą rozwój produkcji win gronowych w gospodarstwach rolnych. Przepisy o podatku akcyzowym odnoszące się do warunków prowadzenia składów podatkowych nie biorą bowiem pod uwagę specyfiki i skali produkcji win gronowych w niewielkim gospodarstwie rolnym.

W latach poprzedzających nasze wstąpienie do UE wielu polskich rolników dostrzegło w uprawie winorośli i produkcji win gronowych potencjalne źródło dochodów i szansę na utrzymanie swoich gospodarstw. W co najmniej kilkudziesięciu gospodarstwach rolnych powstały mniejsze lub większe winnice i podjęto próby z produkcją win gronowych. Działaniom tym przyświecała nadzieja, że po naszym przystąpieniu do Unii wprowadzone zostaną, podobnie jak w innych krajach europejskich warunki sprzyjające rozwojowi produkcji win gronowych w gospodarstwach rolnych. Oczekiwania te spełniły się tylko częściowo. Ustawa z dnia 22 stycznia

2004r, o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina zwolniła podmioty produkujące wyłącznie wina gronowe z winogron zebranych z własnych upraw z uciążliwego, zwłaszcza dla drobnych producentów wymogu uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich. Jednak wynikające z tego zapisu korzyści dla rolników i drobnych producentów zostały zniweczone przez przepisy o podatku akcyzowym, nakładające na tych producentów obowiązek prowadzenia składu podatkowego.

Warunki uzyskania zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego są trudne do zaakceptowania przez rolników. Pomijając uciążliwe procedury administracyjne (np. konieczność uzyskania licznych zaświadczeń) rolnik staje się uzależniony od arbitralnych decyzji naczelnika urzędu celnego, który postanawia o wydaniu zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego oraz o wysokości i formie zabezpieczenia akcyzowego. Naczelnik może odmówić wydania zezwolenia np. z powodu „zagrożenie ważnego interesu publicznego”, a wydane już zezwolenie może być cofnięte np. z powodu zalegania 7 dni ze składką na ubezpieczenie społeczne.

W tej sytuacji właściciele małych i średnich gospodarstw w coraz mniejszym stopniu interesują się produkcją win gronowych z przeznaczeniem do obrotu. Dotyczy to również tych rolników, którzy już poczynili w tym zakresie pewne inwestycje, założyli winnice i zakupili sprzęt do przerobu. Pomimo poniesionych nakładów rezygnują oni dziś z wyrobu wina, a przynajmniej z przekształcenia tej działalności w źródło dochodu, poprzestając na produkcji wina na potrzeby własne.

Z jednej strony funkcjonuje więc teoretycznie skuteczny, „szczelny” system egzekwowania podatku akcyzowego w formie składów podatkowych. Z drugiej strony system ten skutecznie zniechęca potencjalnych producentów do podjęcia wyrobu win gronowych i pozbawia Państwo nie tylko potencjalnych wpływów z tytułu podatku akcyzowego, ale również wpływów z podatku VAT. Sytuacja ta jest tym bardziej nielogiczna, że dla skutecznej kontroli ilości wyrabianego wina i jego rozchodu w celu wymierzenia akcyzy, w przypadku produkcji win gronowych z własnego surowca nie jest konieczny skład podatkowy. Wynika to ze specyfiki

produkcji win gronowych oraz nadzoru nad taką produkcją prowadzonego na mocy odrębnych przepisów.

Specyfiką produkcji win gronowych z własnego surowca jest:

- a) konieczność uzyskania przez producenta własnych plonujących winnic, co wiąże się ze znacznymi nakładami (koszt założenia 1 hektara plantacji wynosi średnio ok. 75 tys. zł) oraz z 3-5 letnim okresem od posadzenia winnicy do uzyskania pierwszego plonu,
- b) ograniczenie potencjalnej wielkości produkcji przez areał i wydajność posiadanych winnic (przeciętnie 5 do 10 tys. litrów wina z 1 hektara uprawy),
- c) roczny cykl produkcji, wyznaczony porą zbioru winogron (wymóg wyrobu wina wyłącznie ze świeżych winogron).

To z góry określa możliwą do wyprodukowania przez danego producenta ilość wina oraz ułatwia nadzór nad produkcją.

Wszyscy producenci win gronowych przeznaczonych do obrotu, a także producenci produktów służących do wyrobu wina (winogron i moszczy gronowych) są na mocy przepisów UE zobowiązani do prowadzenia na bieżąco szczegółowych rejestrów przychodów i rozchodów produktów winiarskich oraz składania corocznych deklaracji zbiorów, deklaracji produkcji, deklaracji obróbki lub sprzedaży i deklaracji zapasów. Wymogi te implementuje ustawa z dnia 22 stycznia 2004r, o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina.

Zakres prowadzenia rejestrów przychodów i rozchodów produktów winiarskich reguluje art. 11-17 rozporządzenia nr 884/2001/WE ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania dotyczące dokumentów towarzyszących transportowi produktów winiarskich oraz rejestrów prowadzonych w sektorze wina. W rejestrach odnotowuje się na bieżąco, w odniesieniu do każdego produktu objętego wspólną organizacją rynku wina:

- 1) ilość uzyskanego lub nabytego produktu, ze wskazaniem dostawcy;
- 2) datę uzyskania lub nabycia produktu;
- 3) ilość wykorzystanego lub wprowadzonego do obrotu produktu, w miarę możliwości ze wskazaniem odbiorcy;

- 4) datę wykorzystania lub wydania (zbycia) produktu;
- 5) opis uzyskanego, nabytego, wykorzystanego lub wydanego produktu;
- 6) ważniejsze czynności i procesy enologiczne, którym poddawany jest produkt, m.in:
zwiększenie stężenia alkoholu, zakwaszanie i odkwaszanie, słodzenie, mieszanie, butelkowanie, przetworzenie na produkt innej kategorii;
- 7) ubytki technologiczne powstałe w trakcie przerobu i przechowywania produktu;
- 8) ilość posiadanego produktu na koniec każdego miesiąca.

Organem właściwym do kontroli prowadzenia rejestrów i sprawdzenia ich zgodności ze stanem faktycznym, zgodnie z art. 28 pkt 4 lit c) ustawy z dnia 22 stycznia 2004r, o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina jest Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych.

Zakres informacji zawartych w deklaracjach: zbiorów, produkcji, obróbki lub sprzedaży i zapasów, oraz zasady sporządzania tych deklaracji określa szczegółowo art. 2-13 rozporządzenia nr 1282/2001/WE ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia (WE) nr 1493/1999 w sprawie wspólnej organizacji rynku w odniesieniu do zbierania informacji w celu identyfikacji produktów winiarskich i monitorowania rynku wina oraz zmieniające rozporządzenie Komisji (WE) nr 1623/2000 oraz art. 26 ustawy z dnia 22 stycznia 2004r, o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina.

Deklaracje podają:

- 1) ilość zebranych winogron;
- 2) ilość i rodzaj win gronowych wprowadzonych do obrotu;
- 3) ilość posiadanych zapasów moszczy i win gronowych;
- 4) powierzchnię posiadanych upraw winorośli.

Kontroli zgodności tych informacji ze stanem faktycznym dokonuje właściwy dyrektor oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Informacje zawarte w rejestrach i deklaracjach są wystarczające także dla kontroli produkcji w celu wymierzenia podatku akcyzowego. W tej sytuacji, biorąc pod uwagę stosunkowo niewielką, w porównaniu np. z produkcją win owocowych możliwą skalę produkcji win gronowych w Polsce i jej specyfikę (ograniczenie wielkości produkcji powierzchnią

posiadanych upraw), możliwości i skala ewentualnych nadużyć ze strony producentów wydają się nieadekwatne do uciążliwości wynikających z obowiązku prowadzenia składu podatkowego.

Polska jest dziś praktycznie jedynym krajem UE posiadającym większe tereny przydatne dla towarowej uprawy winorośli, nie objętym zakazem sadzenia nowych winnic. Istnieją też spore możliwości uzyskania pomocy finansowej na rozwój produkcji win gronowych, np. z funduszy strukturalnych i ze środków na restrukturyzację i przekształcenia winnic. W tej dziedzinie Polska uzyskała nawet pewne uprzywilejowanie w stosunku do tradycyjnych krajów winiarskich, np. możliwość refundacji zakupu niekwalifikowanych sadzonek winorośli (zwolnienie ze stosowania dyrektywy nr 68/193/EWG). W roczniku 2005 powstaną pierwsze polskie wina gronowe, które będą odnotowane w krajowych i unijnych statystykach. Liczona od tego momentu przez kolejnych pięć lat wielkość krajowej produkcji wina gronowego stanie się podstawą do podjęcia decyzji o objęciu Polski zakazem sadzenia nowych winnic. Jeżeli obliczona za ten czas średnia roczna produkcja przekroczy próg 25.000 hektolitrów taki zakaz zostanie wprowadzony. Zakaz sadzenia winnic nie grozi więc Polsce co najmniej do 2010 roku, ale zważywszy na tempo powstawania nowych nasadzeń winorośli taka sytuacja może nastąpić już w roku 2011 lub 2012.

Szansę, jaką daje przychylne dla polskich producentów win gronowych regulacje unijne wykorzystują dzisiaj wyłącznie więksi inwestorzy, w większości zagraniczni, którzy w południowo-zachodniej Polsce zakładają winnice o powierzchni nierzadko kilkudziesięciu hektarów i przygotowują się do rozpoczęcia wyrobu wina. Dla takich producentów nie jest problemem wynajęcie prawników, którzy poradzą sobie ze wszystkimi zawiłościami prawa o podatku akcyzowym wywalczą korzystną formę zabezpieczenia akcyzowego i inne przychylne dla producenta decyzje urzędu celnego. Nie stać na to właściciela kilkuhektarowego gospodarstwa, który w obecnej sytuacji jest całkowicie skazany na łaskę i niełaskę urzędników podejmujących arbitralne decyzje. Rodzi to uzasadnioną obawę, że kilkanaście lub dwadzieścia kilka dużych gospodarstw w ciągu kilku lat osiągnie średnią roczną wielkość produkcji skutkującą wprowadzeniem w Polsce zakazu nowych nasadzeń.

Jeśli chodzi o przewidywane skutki finansowe nowelizacji Ustawy, to należy podkreślić, iż proponowana zmiana spowoduje zwiększenie wpływów do budżetu państwa z tytułu podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowego w dłuższej perspektywie. Zniesienie obowiązku prowadzenia składów podatkowych w odniesieniu do drobnych producentów win spowoduje zwiększenie ogólnej produkcji win gronowych w wyniku rozpoczęcia tego rodzaju działalności przez nowe podmioty, przede wszystkim przez właścicieli kilkuhektarowych gospodarstw. To z kolei będzie skutkowało zwiększeniem podaży tych produktów na rynek, co bez wątpienia przełoży się na wzrost wpływów budżetu państwa z podatku VAT i podatku akcyzowego, związanych z czynnościami dotyczącymi produktów winiarskich.

Z całą mocą należy podkreślić, iż zaproponowana nowelizacja ustawy o podatku akcyzowym nie jest w żadnym wypadku sprzeczna z regulacjami UE, w szczególności zaś z Dyrektywą Rady 92/12/EWG z dnia 25 lutego 1992 r. w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania.

Wprawdzie powołana Dyrektywa w art. 11 ust. 2 stanowi, że produkcja, przetwarzanie i magazynowanie wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, tam gdzie ten podatek nie został uiszczony, mają miejsce w składzie podatkowym, to jednakże w sposób wyraźny wprowadza w art. 29 ust. 1 możliwość zwolnienia drobnych producentów win z wymogów tytułów II i III i z innych wymogów odnośnie do przepływu i kontrolowania.

Powołany art. 29 ust. 1 Dyrektywy stanowi: „*Państwa Członkowskie mogą zwolnić drobnych producentów win z wymogów tytułów II i III i z innych wymogów odnośnie do przepływu i kontrolowania. W przypadku gdy drobni producenci win sami realizują transakcje wewnątrzspółnotowe, poinformują odnośne władze i zastosują się do wymogów określonych rozporządzeniem Komisji nr 986/89[11] z dnia 10 kwietnia 1989 r., w szczególności w zakresie rejestru wyrobów wychodzących i dokumentu towarzyszącego.*

Termin "drobni producenci win" należy rozumieć w sensie osób produkujących średnio mniej niż 1000 hl wina na rok.

Obowiązek produkcji, przetwarzania i magazynowania wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, zawarty jest właśnie w tytule II Dyrektywy, zatem zwolnienie

drobnych producentów win z tego obowiązku w wyniku zmiany ustawy o podatku akcyzowym nie będzie stanowić naruszenia powołanego aktu prawa unijnego, lecz jego implementację, wprowadzającą do naszego systemu prawnego regulację - w sposób wyraźny w nim dopuszczoną.

Zdaniem wnioskodawców, wskazane wyżej przyczyny w pełni uzasadniają skorzystanie z możliwości, jaką przepisy wspólnotowe dają w tym zakresie państwom członkowskim.

Zważywszy na kilkuletni okres zakładania winnicy, nadszedł dzisiaj ostatni moment, aby możliwie licznej rzeszy potencjalnych drobnych i średnich producentów win gronowych, zwłaszcza rolnikom stworzyć warunki dla osiągnięcia odpowiedniego potencjału produkcji przed spodziewanym objęciem Polski zakazem sadzenia nowych winnic. Tego wymaga polski interes narodowy. Dlatego, przynajmniej w okresie najbliższych 5 lat producentów takich powinny obejmować wszelkie możliwe udogodnienia, a wymagania prawne i administracyjne związane z prowadzoną przez nich działalnością powinny być ograniczone do niezbędnego minimum.

Warszawa, 3 lipca 2006 roku

BAS-WAEM-1553/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o
podatku akcyzowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz
Kołodziej) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 23 stycznia 2004 roku o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 29, poz. 257, z późn. zm., dalej: ustawa).

Zmiana polega na wprowadzeniu wyjątku od zasady określonej w art. 30 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym produkcja i przetwarzanie wyrobów akcyzowych zharmonizowanych mogą odbywać się wyłącznie w składzie podatkowym. Wyjątek dotyczy działalności prowadzonej przez producentów win, którzy w poprzednim roku kalendarzowym wyprodukowali mniej niż 1000 hl wina.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia jej treści w Dzienniku Ustaw.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Analiza projektu pod kątem zgodności z prawem Unii Europejskiej wymaga uwzględnienia postanowień:

- art. 11 ust. 2 oraz art. 29 ust. 1 i n. dyrektywy Rady 92/12/EWG z dnia 25 lutego 1992 roku w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania (Dz. Urz. WE L 76 z 23.3.1992, str. 1, z późn. zm.; dalej: dyrektywa);
- art. 2 i n. rozporządzenia Komisji (WE) nr 884/2001 z dnia 24 kwietnia 2001 roku ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania dotyczące dokumentów towarzyszących przewozowi produktów winiarskich oraz rejestrów prowadzonych w sektorze wina (Dz. Urz. WE L 128 z 10.5.2001, str. 32, z późn. zm.; dalej: rozporządzenie);

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego.

Zgodnie z art. 29 ust. 1 dyrektywy, państwa członkowskie mogą zwolnić drobnych producentów win z wymogów dotyczących produkcji, przetwarzania i magazynowania wyrobów akcyzowych. Jednym z wymogów, które należą do tej kategorii, jest obowiązek produkcji, przetwarzania i magazynowania wyrobów objętych podatkiem akcyzowym w składzie podatkowym (art. 11 ust. 2 dyrektywy). Ustawa o podatku akcyzowym w dotychczasowym brzmieniu nie przewidywała możliwości produkcji i przetwarzania win poza składem podatkowym (art. 30 ust. 2 ustawy). Projekt wprowadza stosowny wyjątek. Zgodnie z założeniami projektu, zasady ewidencjonowania produkcji winiarskiej przez drobnych producentów win będą się odbywały wedle stosowanych na terytorium Polski bezpośrednio postanowień rozporządzenia.

Warto zauważyć, że przyjęte w art. 29 ust. 1 akapit pierwszy dyrektywy pojęcie drobnego producenta pozwala na objęcie zwolnieniem szerszego niż projekt zakresu podmiotów. Projekt przewiduje zwolnienie od wymogów określonych w art. 30 ust. 2 ustawy wyłącznie tych producentów win, którzy w poprzednim roku kalendarzowym wyprodukowali mniej niż 1000 hl wina. Wedle art. 29 ust. 1 akapit drugi dyrektywy drobnym producentem jest również osoba, która w danym roku wyprodukuje więcej niż 1000 hl wina, pod warunkiem jednak, że w perspektywie kilku lat średni poziom jej produkcji nie będzie przekraczał tej ilości. Za średni poziom produkcji państwa członkowskie uznają przy tym produkcję osiągniętą w okresie co najmniej trzech kolejnych lat (art. 2 pkt c zdanie drugie rozporządzenia). Wskazane zawężenie zakresu podmiotów, których dotyczy zwolnienie, jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Należy także podkreślić, że państwo członkowskie, które zdecyduje się zwolnić drobnych producentów win z ogólnych rygorów art. 11 ust. 2 dyrektywy, powinno stworzyć mechanizmy prawne zapewniające wykonanie zobowiązań wynikających z art. 29 ust. 2 i ust. 3 dyrektywy. Zgodnie z pierwszym z tych przepisów, władze podatkowe państwa członkowskiego

przeznaczenia są informowane przez odbiorcę o otrzymanych dostawach wina na podstawie dokumentu towarzyszącego, o którym mowa w rozporządzeniu, lub na podstawie odniesień do tego dokumentu. Wedle drugiego z tych przepisów, państwa członkowskie podejmują na zasadzie wzajemności działania konieczne do wprowadzenia kontroli wyrywkowych, które w razie potrzeby mogą być przeprowadzone przy zastosowaniu procedur komputerowych.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, akcyza, wino

Warszawa, 3 lipca 2006 r.

BAS-WAEM-1554/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Kołodziej) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 23 stycznia 2004 roku o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 29, poz. 257, z późn. zm., dalej: ustawa). Zmiana polega na wprowadzeniu wyjątku od zasady określonej w art. 30 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym produkcja i przetwarzanie wyrobów akcyzowych zharmonizowanych mogą odbywać się wyłącznie w składzie podatkowym. Wyjątek dotyczy działalności prowadzonej przez producentów win, którzy w poprzednim roku kalendarzowym wyprodukowali mniej niż 1000 hl wina. Wymóg produkcji, przetwarzania i magazynowania wina w składzie podatkowym oraz wyjątki od tego wymogu określa prawo Unii Europejskiej. Właściwą podstawę implementacyjną tworzą art. 11 ust. 2 oraz art. 29 ust. 1 dyrektywy Rady 92/12/EWG z dnia 25 lutego 1992 roku w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania (Dz. Urz. WE L 76 z 23.3.1992, str. 1, z późn. zm.). Projekt zawiera przepisy mające na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt spełnia przesłanki określone w art. 95a Regulaminu Sejmu i może zostać uznany za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego
Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskrytory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, akcyza